

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE

**pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. /2014
privind aprobarea scoaterii din stocurile disponibile ale rezervelor de stat a unor
cantități de carburanți și acordarea, cu titlu gratuit, Ministerului Afacerilor Interne,
Ministerului Apărării Naționale, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului Român
de Informații, precum și stabilirea regimului taxei pe valoarea adăugată și al accizelor
pentru aceste cantități**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației
actuale

Resursele necesare finanțării integrale de la bugetul de stat a cantităților de carburanți, în scopul funcționării tehnicii din dotarea Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Apărării Naționale, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului Român de Informații sunt insuficiente.

De asemenea ținând seama de activitățile desfășurate sub egida Tratatului Atlanticului de Nord și a Uniunii Europene, pentru menținerea în stare de operativitate a tehnicii din dotarea structurilor cu atribuții în domeniul apărării și securității naționale, și pentru sporirea resurselor financiare alocate pentru bugetul apărării în 2014, astfel încât, acesta să atingă nivelul de 2% din PIB, potrivit standardelor NATO, se impune alocarea cu prioritate a resurselor din stocurile rezervelor de stat.

Totodată prin măsurile propuse se degreveză bugetul de stat cu cheltuielile aferente tarifului de depozitare suportat de Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale operatorilor economici la care sunt depozitate stocuri ale rezervelor de stat.

Aceste elemente vizează interesul general public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată iar neadoptarea în regim de urgență a acestor măsuri va avea drept consecințe negative perturbarea misiunilor specifice și a planificării bugetare aprobate.

<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin actul normativ se propune:</p> <ul style="list-style-type: none"> - scoaterea unor cantități de carburanți, din stocurile disponibile ale rezervelor de stat, care se acordă, cu titlu gratuit, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Apărării Naționale, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului Român de Informații. - livrarea cantităților de carburanți să se efectueze din unitățile teritoriale subordonate Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale sau de la operatorii economici specializați care păstrează produsele rezerve de stat, la valorile și parametrii specificațiilor tehnice ale produselor aflate pe stoc. <p>Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale va scădea din gestiune cantitățile de carburanți, prin contul "Cheltuieli privind rezerva de stat și de mobilizare", pe baza avizelor de însoțire a mărfii, a proceselor-verbale de predare-preluare, semnate de reprezentanții desemnați de părți și a facturilor, documente în baza cărora se va face și intrarea în patrimoniul instituțiilor beneficiare.</p> <p>De asemenea, fondurile necesare pentru plata taxei pe valoarea adăugată și a accizei se asigură din bugetul aprobat Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Apărării Naționale, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului Român de Informații, pe anul 2014.</p> <p>Cantitățile de carburanți din stocul disponibil provin din aplicarea <i>art. 18 alin. (4) lit. c) din Legea nr. 360/2013 privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere.</i></p> <p>Totodată se instituie unele derogări privind termenul până la care se vor achita, de către instituțiile beneficiare, taxa pe valoarea adăugată și accizele pentru cantitățile de combustibili care fac obiectul proiectului de act normativ, în funcție de regimul fiscal aplicabil în raport cu destinația finală a cantităților de carburanți, respectiv combustibil marin pentru nave militare și pentru aviație, alta decât privată.</p> <p>Aceste derogări sunt în concordanță cu prevederile <i>Directivei 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată</i>, precum și cu cele ale <i>Directivei 2008/118/CE din 16 decembrie 2008 privind regimul general al accizelor și de abrogare a Directivei 92/12/CEE</i>, fiind atributul statelor membre.</p> <p>Având în vedere destinația produselor rezervelor de stat, în prezent, nu există nici un fel de clauze care să condiționeze accesarea/scoaterea stocurilor rezervelor de stat aflate în păstrare la operatorii economici de profil.</p> <p>Ținând seama de faptul că activitățile planificate și desfășurate sub egida Tratatului Atlanticului de Nord și a Uniunii Europene necesită menținerea în stare de operativitate a capacităților militare și a tehnicii din dotarea structurilor cu atribuții în domeniul apărării și securității naționale, trebuie să se reglementeze alocarea de îndată, în natură, a resurselor materiale imperios necesare pentru</p>
---------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>desfășurarea misiunilor specifice acordându-se, cu titlu gratuit, carburanți existenți în stocurile disponibile ale rezervelor de stat; intervenția prezentei măsuri legislative este de natură să înlăture o serie de consecințe negative în spectrul securității naționale și al strategiei fiscal-bugetare, iar această măsură poate veni imediat în sprijinul solicitării partenerilor strategici ai României de a spori gradual resursele financiare alocate pentru bugetul apărării începând cu anul 2014, astfel încât, acesta să atingă nivelul de 2% din PIB, potrivit standardelor NATO.</p> <p>Neadoptarea măsurii legislative propuse în regim de urgență va conduce la neîndeplinirea activităților specifice și perturbarea gravă a funcționării instituțiilor din domeniul apărării și securității naționale, din cauza lipsei acute a carburanților strict necesari, iar efectele și consecințele negative produse constau în: imposibilitatea desfășurării misiunilor de asigurare a securității protecției oficialilor români și a demnitarilor străini pe timpul prezenței lor în România aflați în sistem de protecție; prelungirea perioadei pentru care se vor cheltui importante fonduri financiare cu tariful de depozitare în detrimentul economisirii și/sau destinării lor judicioase pentru refacerea capacității proprii de depozitare a statului aflate într-o stare avansată de precaritate; blocarea și apariția dificultăților în îndeplinirea misiunilor de apărare și intervenție antiteroristă, transportului corespondentei secrete și oficiale cu asemenea caracter către autoritățile statului pe întreg teritoriul României, a pazei proprii și a celorlalte misiuni de serviciu; amânarea, replanificarea și chiar anularea unor angajamente asumate ce fac parte din contribuția națională la apărarea colectivă în sistemele de alianță militară ori de poliție aeriană.</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ a Guvernului nu are impact macro-economic.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ a Guvernului nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ a Guvernului nu are impact asupra mediului de afaceri.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ a Guvernului nu are impact social.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ a Guvernului nu are impact asupra mediului.

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2	3	4	5	6	7
1	2014	2015	2016	2017	2018	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Se realizează economii de cheltuieli bugetare.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.	- Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar; b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.	- Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	- Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	- Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	- Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	- Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind	- Nu este cazul

procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	- Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ, b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării, c) Consiliul Economic și Social, d) Consiliul Concurenței, e) Curtea de Conturi	Nu este necesar avizul C.S.A.T. întrucât proiectul de act normativ nu are ca obiect cantități aferente stocurilor intangibile ale rezervelor de stat sau ale nivelurilor maxime din Nomenclatorul stocurilor rezervă de stat. Proiectul de act normativ a fost avizat de către Consiliul Concurenței, prin avizul 6465/17.06.2014. Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 705/18.06.2014.
6. Alte informații	Avizul DRP nr.86/A din 17.06.2014
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Ținând cont de circumstanțele extraordinare care impun o reglementare imediată, proiectul de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	-
3. Alte informații	-
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	-Nu este cazul
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea scoaterii din stocurile disponibile ale rezervelor de stat a unor cantități de carburanți și acordarea, cu titlu gratuit, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Apărării Naționale, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului Român de Informații, precum și stabilirea regimului taxei pe valoarea adăugată și al accizelor pentru aceste cantități.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

